

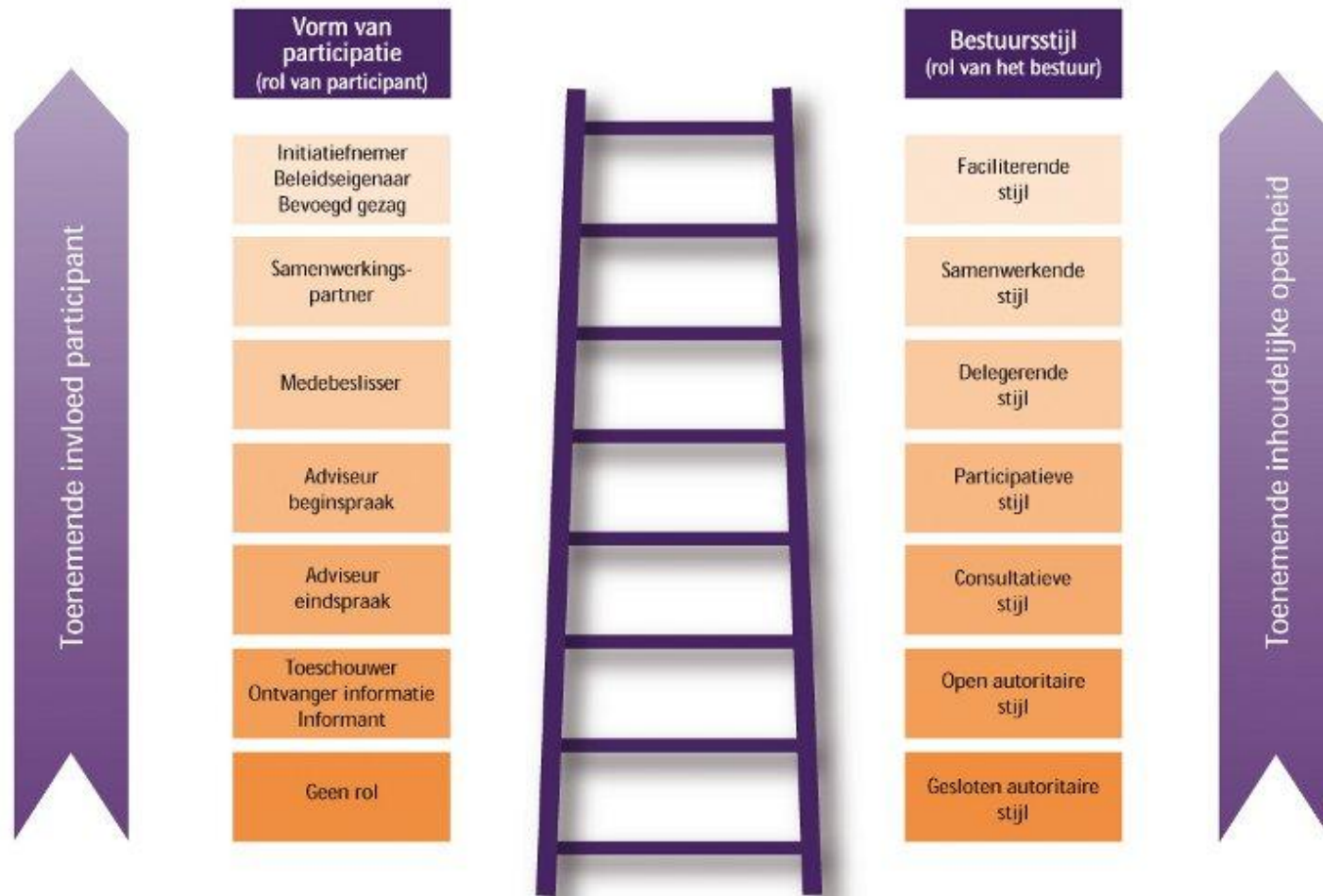
Participatiecode Overijssel

Deze participatiecode is een instrument dat ons kan helpen om het gesprek over het participatietraject voor beeldbepalende projecten en voorstellen voor nieuw beleid met elkaar te voeren. Doel is met elkaar aan de voorkant te komen tot gezamenlijke beeldvorming. Deze code is op basis van de landelijke Code Maatschappelijke Participatie opgesteld.

De participatiecode en –ladder geven ons vooral vooraf inzicht in het proces en de keuzes die gemaakt kunnen worden op het gebied van participatie en de consequenties van die keuzes. Bij deze code is de participatieladder toegevoegd. Bij het vaststellen van het niveau van participatie wordt gebruik gemaakt van deze ladder. Bij elk niveau is aangegeven wat de rollen van participanten en de bestuurders zijn. Aan deze code zitten geen juridische consequenties vast. Het is voor ons een interne werkwijze/gedragscode met een externe uitwerking

- We nemen de inbreng vanuit de maatschappij gedurende het gehele planproces mee.
- We besteden aandacht aan het in beeld krijgen van alle belanghebbenden zodat ze in een vroeg stadium betrokken kunnen worden.
- We nemen in ieder geval in elk beeldbepalend project en statenvoorstellen voor nieuw beleid (waaronder de Infrastructurale- en Gebiedsontwikkelingsprojecten) een participatieparagraaf op waarin we per fase aangegeven op welk niveau participatie wenselijk is. Nieuwe inzichten kunnen er gedurende het proces voor zorgen dat de participatievormen wijzigen. Op geen enkel moment mag de voorafgestelde participatievorm restrictief zijn.
- We onderbouwen de keuze voor het niveau van participatie, het moment van participatie en de wijze van uitvoering zodat Provinciale Staten dat kunnen beoordelen. We dragen zorg voor verwachtingenmanagement. Het begint al voorafgaand aan de uitvoering. Beslisruimte moet van te voren duidelijk zijn voor alle betrokkenen. Wat is het budget, wie beslist, waarover kan meegedacht worden? Rollen van inwoners, politiek en bestuur moeten van te voren duidelijk zijn.
- We behandelen maatschappelijke initiatieven met dezelfde zorg als overheidsinitiatieven.
- We toetsen aan de hand van de doelstellingen van een project of een maatschappelijk initiatief kansrijk is. De uitkomsten van dit onderzoek worden met de initiatiefnemer besproken. Nieuwe alternatieven worden zo vroeg mogelijk in de verkenningsfase gevraagd, zodat deze volwaardig kunnen worden meegenomen.
- We zorgen er voor dat de participatie transparant is! Transparantie en communicatie zijn essentieel om de vroegtijdige inbreng van maatschappelijke initiatieven te stimuleren. We verwoorden de afweging tussen de verschillende belangen, die uiteindelijk door de beslissers gemaakt worden, in de participatieparagraaf in het Statenvoorstel. Uiteindelijk beslissen GS en controleren PS of dat proces zorgvuldig is doorlopen. Alle betrokkenen hebben daarnaast de mogelijkheid om in te spreken in de commissie.
- In tussentijdse rapportages geven we de voortgang van het beschrevene in de participatieparagraaf weer, zodat PS op vaste tijdstippen geïnformeerd worden.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,
Zwolle, 9 december 2014.



Participatieladder	
<i>Vorm van participatie</i>	<i>Middelen</i>
<p>Zelfbeheer</p> <p>Groepen nemen zelf het initiatief om in eigen beheer voorzieningen tot stand te brengen en te onderhouden. Politiek en bestuur zijn hier niet bij betrokken.</p>	<p>Rol van participant: Initiatiefnemer</p> <p>Particulier natuurbeheer, cluster van bewoners rond duurzame energie. De overheid kan lokale initiatieven ondersteunen en hier uiteindelijk beleid rond ontwikkelen.</p>
<p>Coproduceren</p> <p>Politiek, bestuur en betrokkenen komen gezamenlijk een agenda overeen, waarna samen naar oplossingen gezocht wordt. De politiek verbindt zich aan deze oplossingen met betrekking tot de uiteindelijke besluitvorming. De participant is samenwerkingspartner.</p>	<p>Rol van participant: Samenwerkingspartner (vaak waterschappen, gemeenten, organisaties)</p> <p>Overleggroepen, convenanten, werkateliers, projectgroepen, stuurgroep.</p>
<p>Meebeslissen</p> <p>Politiek en bestuur laten de ontwikkeling van en de besluitvorming over aan de betrokkenen, waarbij het ambtelijke organisatie een adviserende rol vervult. De politiek neemt de resultaten over, na toetsing aan vooraf gestelde randvoorwaarden. De participant is meebeslisser.</p>	<p>Rol van participant: Meebeslissen</p> <p>Subsidieontvangers/beschikkingen</p>
<p>Adviseren – nog geen plan alleen eerste contouren</p> <p>Politiek en bestuur stellen in beginsel de agenda samen, maar betrokkenen hebben de gelegenheid om problemen aan te dragen en oplossingen te formuleren, waarbij deze ideeën een volwaardige rol spelen in de ontwikkeling van beleid. De politiek verbindt zich in principe aan de resultaten, maar kan bij de uiteindelijke besluitvorming hiervan (beargumenteerd) afwijken. De participant is adviseur.</p>	<p>Rol van participant: Adviseur beginspraak (veelal top van bedrijven, organisaties, instellingen, plaatselijke belangengroepen)</p> <p>Adviesraden, expertmeetings, rondetafelgesprekken, workshops.</p>
<p>Raadplegen – plan ligt er al</p> <p>Politiek en bestuur bepalen in hoge mate zelf de agenda, maar zien betrokkenen als gesprekspartners bij de ontwikkeling van beleid. De politiek verbindt zich niet aan de resultaten van de gesprekken. De participant is geconsulteerde.</p>	<p>Rol van participant: Adviseur eindspraak (vaak inwoners)</p> <p>Inspraakavonden, hoorzittingen, digitale peilingen, enquetes, burgerpanel, focusgroep, consultatiegroep.</p>
<p>Informeren</p> <p>Politiek en bestuur bepalen zelf de agenda voor besluitvorming en houden betrokkenen op de hoogte. Betrokkenen hebben geen inbreng in de beleidsontwikkeling. De participant is toehoorder.</p>	<p>Rol van participant: Toeschouwer</p> <p>Informatieavonden, internet, huis-aan-huisblad, magazine Jij & Overijssel, folders, nieuwsbrieven, campagnes etc.</p>